

Dnr Af-2017/0015 4744

Datum: 2017-04-11

Avsändarens referens: Fi2017/01270/s1

Regeringskansliet  
Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## Remissyttrande: Utvidgat växa-stöd för den först anställda – sänkta arbetsgivaravgifter för aktiebolag och handelsbolag

### Sammanfattning

Arbetsförmedlingen är tveksam till om den föreslagna sänkningen av arbetsgivaravgifterna har förutsättningar att leda till nyanställningar i någon större utsträckning.

### Arbetsförmedlingens synpunkter i mer detalj

I promemorian argumenteras för att sänkta arbetsgivaravgifter leder till att enmansföretag tar steget att anställa arbetskraft de annars inte skulle ha anställt. Arbetsförmedlingen anser dock att det är tveksamt om den föreslagna skatteförändringen kommer att leda till nyanställningar i någon större utsträckning.

Befintlig kunskap visar att skattesänkningar som riktas till specifika grupper på arbetsmarknaden i större utsträckning kan leda till kostnadseffektiva sysselsättningsökningar. Vidare tycks det som att lösningar som bygger på att man betingar skattesänkningen på nyanställningar har mer gynnsamma sysselsättnings effekter. Eftersom risken för snedvridningar är mindre torde sådana lösningar även vara att föredra ur ett effektivitetsperspektiv.

Arbetsförmedlingen  
BESÖKSADRESS: Hälsingegatan 38  
POSTADRESS: Arbetsförmedlingen  
113 99 Stockholm

Tel: 0771-600000 | Fax: 08-508 801 99  
E-post: [arbetsformedlingen@arbetsformedlingen.se](mailto:arbetsformedlingen@arbetsformedlingen.se)  
[arbetsformedlingen.se](http://arbetsformedlingen.se)

Mot bakgrund av vad tidigare studier visat är det positivt att förslaget innehåller vissa viktiga begränsningar. Dels föreslås att den lägre arbetsgivaravgiften endast tillämpas vid nyanställningar (vilket innebär att nedsättningen kan liknas vid ett så kallat marginellt sysselsättningsstöd). Dels sätter förslaget ett tak på den lön som omfattas (till 25000 kronor per månad), samtidigt som nedsättningen begränsas i tid till tolv månader. Sammanfattningsvis finns vissa inslag i förslaget som Arbetsförmedlingen kan se är väl genomtänkta. Trots detta är Arbetsförmedlingen tveksamma till att förslaget bör genomföras.

För det första får det anses osannolikt att de lägre arbetsgivaravgifterna, om de införs, kommer att leda till sysselsättningsökningar av betydelse. Den föreslagna sänkningen skapar i princip samma typ av incitament för ett enmansföretag som den sänkta arbetsgivaravgiften för unga anställda som testats tidigare. De enmansföretag som övervägt att anställa har under 2007–16 kunnat utnyttja att vissa åldersgrupper haft lägre anställningskostnad. Att sänkningen av arbetsgivaravgiften för unga anställda inte hade några stora sysselsättningseffekter generellt talar för att enmansföretag inte svarar på den här typen av incitament i någon större utsträckning.<sup>1</sup> Sedan 2002 har dessutom företag med verksamhet i vissa regioner i Norrland rätt till lägre arbetsgivaravgift för sina anställda. Dessa regionala nedsättningar har inte haft någon effekt alls på sysselsättningen; således har de enmansföretag som finns inom dessa regioner inte utnyttjat den lägre lönekostnaden till att nyanställa. Slutligen kan noteras att ett första försök med växa-stöd för enskilda näringsidkare redan införts, från och med januari 2017. Det hade varit önskvärt om det nya förslaget innehållit någon typ av uppföljning av denna initiala reform. Även om uppföljningsperioden är kort borde vissa lärdomar om förväntade effekter kunna dras.

För det andra anser Arbetsförmedlingen att förslaget överdriver möjligheterna att en första anställning skulle ge upphov fler anställningar. Förhoppningen är att en ökad benägenhet att anställa en första person leder till ytterligare anställningar i framtiden. Det är oklart dels om det ens finns ett sådant kausalt samband, dels hur stor en sådan eventuell effekt är.<sup>2</sup> Sannolikt utgör de företag som observeras gå från att ha en till att ha två (och flera) anställda en särskild selektion av företag som redan från början har goda förutsättningar att växa.

---

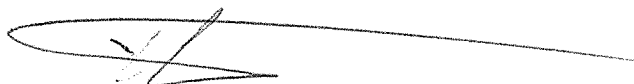
<sup>1</sup> Det finns inga utvärderingar som explicit tittat på hur mycket av den generella sysselsättningsökningen för unga som förklaras av att enmansföretag blev mer benägna att anställa. Sannolikt är effekten mycket liten, om den ens existerar.

<sup>2</sup> En snabb sökning resulterade inte i några relevanta studier som undersökt denna fråga.

För det tredje bör man ha i åtanke att förslaget att utvidga reglerna till att även omfatta aktiebolag och handelsbolag leder till att dödviktskostnaderna ökar väsentligt. Det i sin tur innebär att chansen att förändringen, om den genomförs, blir kostnadseffektiv är liten. Arbetsförmedlingen föreslår således att en lönsamhetsanalys som tar hänsyn till dessa aspekter bör genomföras innan ett eventuellt beslut om utvidgning tas. Överlag anser Arbetsförmedlingen att det underlag som ligger till grund för att motivera varför den föreslagna skattesänkningen kommer att leda till ökad sysselsättning är knapp.<sup>3</sup>

Slutligen noterar Arbetsförmedlingen att det i förslaget saknas en beskrivning av de förväntade effekterna för grupper med svag anknytning till arbetsmarknaden, såsom lågutbildade, nyanlända, och personer med psykiska och fysiska funktionsnedsättningar. Med tanke på de utmaningar arbetsmarknadspolitiken står inför idag – med en alltmer uppdelad arbetsmarknad – efterfrågar Arbetsförmedlingen ett tydligare fokus på dessa grupper.

På Arbetsförmedlingens vägnar

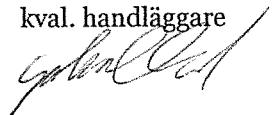


Mikael Sjöberg  
generaldirektör

Johan Hartvig Egebark  
kval. Handläggare



Gülay Özcan  
kval. handläggare



Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Mikael Sjöberg. Ärendet har föredragits av kval. handläggare Johan Hartvig Egebark och Gülay Özcan. I den slutliga handläggningen av ärendet har direktören för Analysavdelningen Annika Sundén samt t.f. enhetschef Petra Nilsson deltagit.

---

<sup>3</sup> I promemorian baseras motiveringen på Nutek-rapport "Den första anställningen – hinder och möjligheter för enmansföretag att anställa en första person" (Nutek R 2005:1). Förslaget motiveras med att rapporten visar att företag som redan hade någon anställd var mer benägna att anställa flera.

