

Dnr Af-2017/00155390

Datum: 2017-05-12

Avsändarens referens:

Fi2017/01365/S1

Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Yttrande: Promemorian Begränsad uppräknig av skiktgränserna för statlig inkomstskatt för 2018

Arbetsförmedlingen yttrar sig i de delar av skatteförslaget som kan bedömas påverka utvecklingen på arbetsmarknaden och som därmed direkt eller indirekt kan påverka myndighetens verksamhetsmål.

Förslaget om justeringar av övre och nedre skiktgränserna för den statliga inkomstskatten för år 2018 är en ytterligare skärpning av de tidigare förslag som lades fram inför budgetpropositionen år 2017. Arbetsförmedlingen menar därför att föreliggande förslag bör bedömas tillsammans med dessa tidigare förslag. Sammantagna har förslagen både fördelningspolitiska och offentligfinansiella motiveringar och kommer att omfatta cirka 160 000 inkomsttagare. Vid en mekanisk beräkning som bortser från potentiella beteendeeffekter av marginalskareskärpningen beräknas den offentliga budgeten att förstärkas med cirka 4 miljarder jämfört med år 2016.

Myndigheten delar uppfattningen att det finns en genuin osäkerhet om beteendeeffekterna på arbetsutbudet av skatteförändringar. Mot bakgrund av att skatteförändringar är återkommande politiska reformer som kan ha sådana viktiga beteendeeffekter har Arbetsförmedlingen i tidigare remissyttrande till regeringen

Arbetsförmedlingen

BESÖKSADRESS: Hälsingegatan 38

POSTADRESS: Arbetsförmedlingen

113 99 Stockholm

Tel: 0771-600000 | Fax: 08-508 801 99

E-post: arbetsformedlingen@arbetsformedlingen.se
arbetsformedlingen.se

därför efterlyst att regeringen genomför mer genomgripande analyser som beaktar sådana effekter för att skapa bättre beslutsunderlag för skattepolitiken.

Myndigheten konstaterar dock att en sådan analys fortfarande saknas och att förslaget upprepar bedömningen att skatteförändringen sannolikt på kort sikt bara har begränsade konsekvenser för arbetsutbudet. Arbetsförmedlingen menar att en sådan bedömning kan ha sin giltighet vid mindre skatteförändringar som är av engångskaraktär. Däremot framstår en sådan bedömning som mer tveksam om det som i detta fall handlar om återkommande årliga liknande marginalskattehöjningar som inte längre kan anses vara "begränsad" utan anger en tydlig färdriktning för skattepolitiken. Därmed ökar risken betydligt för att förslaget förstärker de snedvridande effekterna av skatter på arbete och att personer anpassar sitt arbetsutbud även i det korta perspektivet.

Skatteskärpningen riskerar att få negativa signaleringseffekter på arbetsutbudet generellt och inte minst för äldre personer som överväger att förlänga arbetslivet. Arbetsförmedlingen har i tidigare remissyttranden till regeringen framhållit vikten av en skattepolitik som är så utformad att den bidrar till att stimulera arbetskraftsdeltagandet för personer som närmar sig pensionsåldern och som har möjligheten att välja mellan att stanna kvar i arbetslivet i stället för att gå i pension. Diskussionerna under de senaste åren inte minst i 2015 års Långtidsutredning har understrukit att en nödvändig förutsättning för att upprätthålla den långsiktiga finansieringen av välfärden är att arbetslivet kan förlängas bland den äldre delen av den arbetsföra befolkningen. En väg för att lindra förslagets potentiella konsekvenser på arbetsutbudet är att överväga möjligheten att åtminstone undanta skatteskärpningen för arbetskraft som närmar sig pensionsåldern i syfte att stimulera de äldres arbetskraftsdeltagande.

Men Arbetsförmedlingen är även generellt tveksam till förslaget om att "värnskatten" ska omfatta fler inkomstgrupper. För en väl fungerande arbetsmarknad anser myndigheten att skattepolitiken på lång sikt ska ha en sådan utformning att det på "marginalen" är lönsamt att arbeta i syfte att öka antalet arbetade timmar i ekonomin för att göra det möjligt att upprätthålla och utveckla välfärden.

På Arbetsförmedlingens vägnar



Mikael Sjöberg
generaldirektör



Johnny Zetterberg

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Mikael Sjöberg. Ärendet har föredragits av Johnny Zetterberg, enheten Forskning och utvärdering. I den slutliga handläggningen av ärendet har direktören för Analysavdelningen Annika Sunden och t.f. enhetschefen Petra Nilsson deltagit.

